**ДОКЛАД**

**Руководителя Межрегионального управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Республике Коми и Ненецкому автономному округу**

Росприроднадзор 03.03.2021

**Основные итоги работы за 2020 год и анализ проблем.**

1. **Нац.проект «Экология». Качество жизни.**

**Воздух.**

По результатам обработки форм федеральной государственной статистической отчетности 2-ТП (воздух) проведен учет количества выбросов вредных веществ в атмосферу от стационарных источников, суммарный выброс загрязняющих веществ по которым в 2019 году составил 388,268 тыс. т., в 2018 году - 421,083 тыс. т., в 2017 году - 450,889 тыс. т. Данные за 2020 год ещё только поступают.

Наблюдается устойчивая тенденция к снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Так, в 2019 году по сравнению с 2018 годом объемы выбросов уменьшились на 32,815 тыс. тонн (7,8 %); в 2018 по сравнению с 2017 годом – на 29,806 тыс. тонн (6,6 %); в 2017 по сравнению с 2016 годом – на 117,957 тыс. тонн (20,7 %).

На ряде крупных предприятий постоянно ведется модернизация производства, одной из целей которой является снижение негативного воздействия на окружающую среду.

Так, в городе Сыктывкаре расположена промплощадка АО «Монди Сыктывкарский ЛПК» - крупного лесопромышленного комплекса. Наличие неприятного запаха было характерно с момента запуска предприятия в эксплуатацию, что обусловлено применяемой технологией производства. Основной причиной наличия неприятного запаха являются выбросы загрязняющих веществ, относящихся к группе сернистых соединений, а именно сероводород и метилмеркаптан. Данные вещества имеют низкий порог чувствительности по запаху.

Начиная с 2000-ых годов предприятием ведется планомерная работа по снижению количества выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух. Так в 90-е годы выбросы сероводорода составляли более 2000 *тонн/год*, в 2003 году — 180 *тонн/год*, в 2012 году — 30 *тонн/год*, в 2019 году — 10,5 *тонн/год*. Выбросы метилмеркаптана в 2003 году составляли 70 *тонн/год*, в 2012 году — менее 4 *тонн/год*, в 2019 году — 1,4 *тонн/год*.

Строительство нового содорегенерационного котла (СРК) и системы сбора дурнопахнущих газов от производства целлюлозы с сжиганием в СРК проходило в рамках проекта STEP и затраты на вышеуказанные мероприятия составили 4,5 *млрд. рублей*.

Данный пример показывает, что результаты по снижению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух достижимы. При этом, для реализации таких проектов, к сожалению, требуются значительные финансовые вложения.

**ВОДА.**

Отмечается тенденция снижения объема сброса сточных вод в поверхностные водные объекты Республики Коми и Ненецкого автономного округ за счет исполнения Предписаний. (РК и НАО: 2021 – 409,62 млн м3, 2019 – 413,06 млн м3, 2018 – 432,1 млн м3, 2017 – 442,32 млн м3).

Основными источниками загрязнения водных объектов Республики Коми и Ненецкого автономного округа являются объекты коммунального хозяйства со сбросом недостаточно-очищенных сточных вод.

В водные объекты Республики Коми и Ненецкого автономного округа сбрасывается до 414 млн. м³ сточных вод, из них не более 10% очищаются до установленных нормативов.

Низкое качество очистки стоков обусловлено неудовлетворительным состоянием очистных сооружений (изношенность сооружений достигает 65-90%), старых технологий. Необходима реконструкция очистных сооружений с модернизацией технологической схемы очистки сточных вод. В перечне природоохранных мероприятий предприятий запланированы объемы работ с минимальным финансированием. Соответственно планы природоохранных мероприятий не обеспечивают соблюдение требований законодательства по охране водных объектов. На постоянной основе проводится работа по обязанию в судебном порядке – обеспечить качество сбрасываемых сточных вод до установленных нормативов. Управление выступает в основном на стороне третьих лиц по искам прокуратуры.

Но есть и положительные истории. Таким примером опять же в Республике Коми является предприятие ОАО «Монди Сыктывкарский ЛПК», которое в целях снижения негативного воздействия на водный объект и финансовому обеспечению природоохранных мероприятий закончило реконструкцию канализационных очистных сооружений. Обществом были выбраны наилучшие доступные европейские технологии. Затраты на реализацию данных мероприятий - 6 млрд руб. В настоящее время мероприятия завершены. Качество сбрасываемых сточных вод отвечает нормативам. Вклад предприятия в общий сброс сточных вод в водные объекты составляет 29% (по данным 2019г.).

Комбинат очищает не только сточные воды, образующиеся в результате технологического процесса, но и 100 % хозяйственно-бытовых стоков Сыктывкара и соседнего района, а также близлежащих промышленных предприятий.

**Отходы.**

Значительное увеличение количества образования отходов в Республике Коми обусловлено разработкой нового месторождения бокситов АО «Боксит Тимана»: Верхне-Щугорское, южная залежь (вид «Вскрышные породы в смеси практически не опасные» (30,7 млн. т в 2019 г.).

**Обращения граждан:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | Письменных | Личный прием |
| **2019** | 223 | 3 |
| **2020** | 246 | 2 |

Постоянно проводится анализ обращений граждан и организаций, информация размещается на странице Управления.

**Учёт объектов НВОС. Полнота учёта.**

**Наше влияние, работа.**

Одна из основных задач Межрегионального управления – добиться полного 100% учёта объектов НВОС и присвоения таким объектам категории риска.

**По состоянию на 01.01.2021** г. на территории Республики Коми и Ненецкого автономного округа поставлены на государственный учёт 771 объект, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, из них на территории Республики Коми – 535, на территории Ненецкого автономного округа – 225. Если по предприятиям: Всего 225 предприятий с объектами НВОС (Коми 108, НАО 72).

В связи с вступлением в силу с 11.08.2020 Федерального закона от 31.07.2020 № 298-ФЗ, которым внесены изменения в статью 65 Закона № 7-ФЗ федеральный государственный экологический надзор на территории Республики Коми проводится также в отношении 717 объектов, ранее подлежащих региональному государственному экологическому надзору, на территории Ненецкого автономного округа в отношении 20 объектов.

**Республика Коми**

Всего объектов НВОС: 535

I категории – 151

II категории – 259

III категории – 114

IV категории – 11

Количество источников ЗВ – 9880, из них:

Количество источников выбросов – 9646;

Количество источников сбросов – 119;

Количество объектов размещения отходов – 101.

Примеры: 1) ООО ЛУКОЙЛ-Коми (53 объекта, включают 6156 источников НВ, на 1 одном объекте – около 200 источников НВ, 2) АО «Монди СЛПК» (3 объекта, на одном из них 151 источник НВ).

Первое место (39,6 % - 198, от общего количества объектов НВОС) по степени воздействия на окружающую среду в Республике Коми, т.е. имеющие наибольший вклад в загрязнение ОС, занимают объекты нефтегазовой отрасли (основные предприятия – ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» (53 Объекта НВОС – 6156 источников НВ), ООО «РН-Северная нефть» (1 объект НВОС – 1008 источников НВ, ООО «Газпром добыча Краснодар»), на втором месте – предприятия угольной промышленности - 2,4% от общего количества объектов НВОС (12 ОНВОС) (АО «Воркутауголь», АО «Интауголь»); третье место – предприятие целлюлозно-бумажной отрасли (АО «Монди СЛПК) – 0,06% от общего количества объектов НВОС (3).

Значительную долю объектов НВОС, находящихся на территории Республики Коми, составляют объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта – 29,2 % (146 ОНВОС).

В ТОП-300 объектов, оказывающих НВОС (приказ Минприроды России от 18.04.2018 № 154) вошли 12 ОНВОС:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 87-0111-001019-П | Электростанция ТЭЦ-2 - территория промышленной площадки | ООО «Воркутинские ТЭЦ» |
| 2 | 87-0111-001030-П | СП "Шахта Воркутинская" | АО «Воркутауголь» |
| 3 | 87-0111-001072-П | Промплощадка нефтеперерабатывающего завода | ООО «ЛУКОЙЛ-Ухтанефтепереработка» |
| 4 | 87-0111-001116-П | ТИП "ЛУКОЙЛ-Усинскнефтегах"[#](https://mobileonline.garant.ru/#/document/3100000/entry/0), Усинское нефтяное месторождение | ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» |
| 5 | 87-0111-001120-П | ТПП "ЛУКОЙЛ-Усинскнефтегаз", Восточно-Ламбейшорское нефтяное месторождение | ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» |
| 6 | 87-0111-001180-П | Основная пром. площадка | АО «Монди СЛПК» |
| 7 | 87-0111-001195-П | СП "Печорская ЦОФ" | АО «Воркутауголь» |
| 8 | 87-0111-001197-П | СП "Шахта Заполярная" | АО «Воркутауголь» |
| 9 | 87-0111-001206-П | СП "Шахта Комсомольская" | АО «Воркутауголь» |
| 10 | 87-0111-001212-П | СП "Шахта Воргашорская" | АО «Воркутауголь» |
| 11 | 87-0111-001246-П | Промышленная площадка N 1,3 | ООО «Газпром переработка» |
| 12 | 87-0111-001261-П | СП "Шахта Северная" | АО «Воркутауголь» |

При этом отмечаем, что критерии включения объектов в ТОП-300 не определены и не отражают изменений, например, на некоторых объектах деятельность не осуществляется (СП "Шахта Северная" АО «Воркутауголь»).

Из 535 объектов, оказывающих НВОС, на территории Республики Коми присвоены соответствующие категории рисков (постановление Правительства Российской Федерации от 27 июля 2017 года № 886 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»:

1. ***Категория чрезвычайного риска*** - 8 объектов НВОС I категории;
2. ***Категория высокого риска*** - 49 объектов НВОС, из них I категории – 40, II категории – 9;
3. ***Категория значительного риска*** – 61 объектов НВОС, из них: I категории – 35, II категории – 23, III категории – 3;
4. ***Категория среднего риска*** – 207 объектов НВОС, из них: I категории – 66, II категории – 114, III категории – 27;
5. ***Категория умеренного риска*** – 193 объекта НВОС, из них II категории – 113, III категории – 80;

***Категория низкого риска*** (плановые проверки не проводятся) – 9 объектов НВОС IV категории.

8 объектов – риск не присвоен

**Ненецкий автономный округ**

Всего объектов НВОС: 225

I категории – 45;

II категории – 50;

III категории – 121;

IV категории – 9;

Количество источников ЗВ – 4956, из них:

Количество источников выбросов – 4927;

Количество источников сбросов – 21;

Количество объектов размещения отходов – 53

Топ-300 НАО:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 11-0183-001069-П | Харьягинское нефтяное месторождение | ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» |
| 2 | 11-0183-001125-П | ТПП "ЛУКОЙЛ-Севернефтегаз" ООО "ЛУКОЙЛ-Коми" | ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» |

1. ***Категория чрезвычайного риска*** - 12 объектов НВОС I категории;
2. ***Категория высокого риска*** - 39 объектов НВОС, из них I категории – 33, II категории – 6;
3. ***Категория значительного риска*** – 46 объектов НВОС, из них: II категории – 44, III категории – 2;
4. ***Категория среднего риска*** – 120 объектов НВОС, из них: III категории – 119, IV категории – 1; ;
5. ***Категория умеренного риска*** – 0;

***Категория низкого риска*** (плановые проверки не проводятся) – 8 объектов НВОС IV категории.

Мы знаем, что это не все объекты, и проводим работу по выявлению таких объектов и добиваемся постановки их на учёт. Источники информации, которые мы используем: 1) Данные Роснедра, 2) Сведения ФГБУ «Северное УГМС», 3) Информация регионального оператора, 4) Проводимые проверки,.

Только в этом году мы направили 87 предостережений природопользователям – спустя два месяца уже первые объекты из списка «молчунов» поставили на учёт. Тем не менее тут есть проблемы.

Коми и НАО – это ресурсные регионы, где основа – углеводородное сырьё.

**Государственный контроль и надзор.**

**Геологический надзор.**

В 2018 году на территории Республики Коми и Ненецкого автономного округа действовало 424 (293 — РК, 131 — НАО) лицензий на право пользования недрами.

В 2019 году на территории Республики Коми и Ненецкого автономного округа действовало 423 (289 — РК, 134 — НАО) лицензий на право пользования недрами.

На 01.07.2020 на территории Республики Коми и Ненецкого автономного округа действует 421 лицензия на право пользования недрами на 361 лицензионном участке.

На 31.12.2020 на территории Республики Коми и Ненецкого автономного округа действует 415 лицензий на право пользования недрами.

На территории РК: 185 лицензий на добычу и разведку углеводородного сырья, 31 лицензия на разведку и твердых полезных ископаемых, 59 лицензий на разведку и добычу подземных вод и 11 лицензий не связанных с добычей полезных ископаемых.

На территории НАО: 111 лицензий на добычу и разведку углеводородного сырья, 3 лицензии на разведку и твердых полезных ископаемых, 12 лицензий на разведку и добычу подземных вод и 3 лицензии не связанных с добычей полезных ископаемых.

Всего в Республике Коми и Ненецком автономном округе выдано: 135 лицензий на разведку полезных ископаемых (РК — 96, НАО — 39), 214 эксплуатационных лицензий (РК — 160, 54 — НАО), 55 поисковых (РК — 24, НАО — 31) и 17 лицензий не связанных с добычей полезных ископаемых (РК — 14, НАО — 3).

Из 421 лицензии, 288 лицензий не зарегистрированы как объект НВОС и не входят в состав имеющихся объектов НВОС.

Иногда постановка объектов доходит до абсурда: Так, 1 объект Возейское месторождение ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» – крупное нефтяное месторождение на площади в десятки квадратных километров со множеством источников выбросов, сбросов и объектов размещения отходов. И в то же время ООО "Нобель Ойл" имеет 14 объектов – кустов скважин на одном Южно-Ошском месторождение нефти.

Управлением проведена работа по информированию недропользователей об обязательной регистрации объектов оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. За 2020 год, в адрес 101 недропользователя, не поставивших объекты НВОС на государственный учет, направлены Предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований. В ходе работы по обязанию недропользователей постановки объектов НВОС на государственный учёт, 9 писем с предостережениями вернулось, в связи с истечением срока хранения, по 28 предостережениям недропользователями предоставлена информация о том, что объекты НВОС поставлены ранее на государственный учет, по 28 предостережениям предприятиями приняты меры по постановке на государственный учет, 26 предостережений оставлены без ответа. По 18 предостережениям предприятия заявили, что не имеют объектов НВОС в пределах лицензионных участков. По мнению Организаций, постановке на учет подлежат только те объекты негативного воздействия на окружающую среду, которые оказывают фактическое воздействие и связаны с выбросами, сбросами загрязняющих веществ и отходами.

В обоснование данной позиции предприятия ссылаются на отсутствие четких законодательных формулировок, порождающих двоякость толкования нормативных требований относительно отнесения тех или иных объектов к объектам НВОС, и как следствие на возникновение проблем в правоприменении.

В связи с чем возникает следующая проблема:

Согласно ст. 37 ФЗ «О недрах» задачами государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр являются предупреждение, выявление и пресечение нарушений пользователями недр требований международных договоров Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о недрах, норм и правил в области использования и охраны недр.

Включение в ежегодный план проверок, а также проведение внеплановых проверок предприятий возможно только при наличии поставленных ими на учёт объектов НВОС. Однако, ряд компаний одновременно могут иметь лицензии на право пользования недрами и не иметь объекты НВОС.

Кроме того, Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 не определены критерии отнесения объектов по добыче полезных ископаемых, лицензионных участков и площадок выделенных для деятельности предприятия (разведка и поиски), фактически не оказывающего воздействия на окружающую среду.

В связи правовым пробелом в регулировании данного вопроса (отсутствии в документе, утвержденным Постановлением, конкретных формулировок) и не верной трактовки недропользователями Закона № 7 — ФЗ (Предприятия считают, негативное воздействие на окружающую среду, включает в себя выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, вредных физических воздействий на атмосферный воздух и их источников, а также отходы производства и потребления), Юридические лица считают, что такие объекты, постановке на государственный учёт не подлежат.

С учётом изложенного, Управление предлагает:

Внести изменения в законодательство в части возможности присвоения лицензионному участку категории риска в зависимости от характера деятельности предприятия (добыча, разведка, поиски), установленного лицензией на право пользования недрами.

Разработать иные условия присвоения категорий рисков к объектам надзора в области недропользования;

Разработать Методические рекомендации для недропользователей по постановке объектов НВОС, в том числе скважин по добыче подземных вод на государственный учет, промышленных площадок и участков недр, на которых, фактически, не оказывается негативное воздействие на окружающую среду.

Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Республике Коми и Ненецкому автономному округу проведено:

в 2018 году проведено 26 контрольно-надзорных мероприятий, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе 19 внеплановых, 7 плановых — Республика Коми, 22 контрольно-надзорных мероприятий, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе 14 внеплановых, 8 плановых — Ненецкий автономный округ;

в 2019 году проведено 30 контрольно-надзорных мероприятий, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе 24 внеплановых, 6 плановых— Республика Коми, 26 контрольно-надзорных мероприятий, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе 10 внеплановых, 16 плановых — Ненецкий автономный округ; .

За 2020 год проведено 4 контрольно-надзорных мероприятия, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе 4 внеплановых — Республика Коми, 2 контрольно-надзорных мероприятия, связанных с геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, в том числе 2 плановых — Ненецкий автономный округ.

Управление постоянно проводит совместную работу по профилактике, выявлению и устранению нарушений с органами исполнительной власти. За 2020 год, на основании Уведомлений отдела геологии и лицензирования Департамента по недропользованию по северо-западному федеральному округу на континентальном шельфе и в Мировом океане проведена внеплановая документарная проверка, по информации ИФНС – 1 проверка.

Межрегиональным управлением Росприроднадзора по Республике Коми и Ненецкому автономному округу:

В 2018 году проведено 48 проверок, выдано 24 (16 — РК, 8 — НАО) предписания; в 2019 году проведено 56 проверо выдано 9 предписаний (9 — РК, 0 — НАО).

Из 9 предписаний,выданных в 2019 году природопользователям, выполнено – 5 (переходящих с 2018 года — 4), 8 находятся в стадии выполнения.

За 2020 год проведено 6 (4 — РК, 2 — НАО) проверок, выдано 7 (4 — РК, 3 — НАО) предписаний. Из 7 предписаний, выданных в 2020 году природопользователям, выполнено — 0.

Во исполнении выданных предписаний, предприятиями в 2019 году погашена задолженность по оплате налога на добычу полезных ископаемых, порядка **453 369 065 руб.**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  |  | РК | НАО |
| Выдано Предписаний | 2018 год | 16 | 8 | |
| 2019 год | 9 | 0 | |
| 2020 год | 4 | 3 | |

В 2018 году Привлечены к административной ответственности 35 (22 — РК, 13 — НАО) лиц.

В 2019 году Привлечены к административной ответственности 39 (23 — РК, 16 — НАО) лица.

В 2020 году привлечены к административной ответственности 17 (11 — РК, 6 — НАО) лиц.

Наложено штрафов на сумму 2600 тыс. руб — РК; на сумму 960 тыс.руб — НАО.

Работа по взысканию штрафов проводится постоянно – по истечении срока, установленного для оплаты штрафов, материалы направляются в службу судебных приставов для принятия мер.

**Государственный надзор в области использования и охраны водных объектов**

Общее количество водопользователей на территории Республики Коми и Ненецкого автономного округа – 170, из которых 76 на основании решений о предоставлении водного объекта в пользование. 21% от всех сбросов на территории Республики Коми осуществляет предприятие АО «Монди СЛПК». За период реконструкции очистных сооружений масса сброса загрязняющих веществ снизилась на 4,5 %.

За 2020 год проведено 40 проверок, из которых 5 плановых, 10 внеплановых и 22 рейдовых. Также государственные инспекторы ежегодно привлекаются в качестве специалистов в проверки, проводимые прокуратурой, в рамках уголовных дел и так далее.

За 2020 год по результатам проверок выявлено 12 нарушений, устранено 8.

К административной ответственности в 2020 году привлечены 42 лица, из них юридических – 29, должностных – 11, физ. лиц – 1, ИП – 1.

Отмечается положительная динамика по взысканию штрафов: в 2017 г. предъявлено – 2,7 млн. руб., взыскано – 1,8 млн. руб., в 2018 г. предъявлено – 2,9 млн. руб., взыскано – 2,2 млн. руб., в 2019 г. предъявлено – 3,8 млн. руб., взыскано – 3,9 млн. руб., за 2020 год предъявлено – 3 млн. руб., взыскано – 3,6 млн. руб.

**Государственный надзор в области охраны и использования земель**

За 2020 год проведена 31 проверка, из которых 9 плановых, 4 внеплановых и 18 рейдовых проверок. Также государственные инспекторы ежегодно привлекаются в качестве специалистов в проверки, проводимые прокуратурой, в том числе и в рамках уголовных дел.

За 2020 год по результатам проверок выявлено 53 нарушений, устранено 2.

К административной ответственности в 2020 году привлечены 17 лиц, из них юридических – 9, должностных – 8.

Вынесено постановлений о прекращении производства по делу об административном правонарушении - 1:

Возбуждено административных расследований — 2.

Наложено административных штрафов на сумму - 825,0 тыс. руб, взыскано 540,0 тыс. руб.

Предъявлен на добровольную оплату и в судебном порядке ущерб на сумму 6.392.100руб. (ООО «ЛУКОЙЛ-Коми).

**Государственный надзор в области охраны атмосферного воздуха**

За 2020 год проведены 3 плановых проверки.

К административной ответственности в 2020 году привлечены 10 лиц, из них юридических – 6, должностных – 4.

Возбуждено административных расследований — 2.

Наложено административных штрафов на сумму - 413,0 тыс. руб, взыскано 413,0 тыс. руб.

В случае выявления нарушений в области охраны атмосферного воздуха Управлением ведется работа по привлечению к административной ответственности лиц, допустивших нарушения требований.

Так, Управлением по части 2 статьи 8.21 КоАП РФ (превышение разрешенного выброса загрязняющих веществ) в отношении юридических и должностных лиц в 2019 году составлено 6 протоколов об административных правонарушениях (ЗАО «Нэм Ойл», ООО «Газпром переработка», ЗАО «Тиман-Печора Эксплорэйшн»), в 2018 – 2 протокола (ООО «Енисей»), в 2017 – 4 протокола (ООО «Нобель Ойл», АО «Монди СЛПК»). Административные штрафы в 2019 году составили 270 тыс. руб, в 2018 – 90 тыс. руб, в 2017 – 320 тыс. руб.

В качестве доказательной базы используются, в том числе результаты измерений «ЦЛАТИ по Республике Коми».

**Объекты размещения отходов.**

**Ведение государственного реестра объектов размещения отходов**

По состоянию на 01.01.2021 года на территории Республики Коми расположено объектов размещения отходов – **101,** из них: объектов размещения отходов твёрдых коммунальных отходов – **12;** объектов размещения промышленных отходов – **89.**

По состоянию на 01.01.2021 года на территории Ненецкого автономного округа расположено объектов размещения отходов – **53,** из них: объектов размещения отходов твёрдых коммунальных отходов – **1;** объектов размещения промышленных отходов – **52.** В 2020 году в ГРОРО внесены изменения по объектам размещения отходов – **6** (шламовые амбары ООО «РН-Северная нефть»).

В рамках данной деятельности в 2020 году привлечены к административной ответственности:

**Республика Коми**

За непредставление характеристики объекта размещения отходов по результатам инвентаризации: 2 штрафа на сумму

За непредставление отчета о результатах мониторинга на объектах размещения отходов:

За нарушения в области обращения с отходами производства и потребления:

**Ненецкий автономный округ**

По результатам плановой проверки ООО «Компания Полярное Сияние» (Акт от 22.06.2020) за не проведение мониторинга ОРО к административной ответственности 09.07.2020 привлечены юридическое и должностное лица. 09.07.2020 наложены штрафы 2000 тыс.руб. на ю.л., 20 тыс.руб. на должностное.

**Деятельность региональных операторов по обращению с ТКО**

**В Республике Коми** выбран 1 региональный оператор – ООО «Региональный оператор севера» (ИНН 1102055018), который полностью приступил к работе с 01.11.2018 г. (Соглашение об организации деятельности по обращению с ТКО на территории Республики Коми от 22.06.2018 б/н)

**В Ненецком автономном округе** выбрано 2региональных оператора, приступивших в этом качестве к работе с 01.01.2020 года – МУП «Комбинат по благоустройству и бытовому обслуживанию» (ИНН 2983004323) (заключено Соглашение от 24.10.2019 № 120) и Муниципальное предприятие Заполярного района «Севержилкомсервис» (ИНН 8300010685) (Соглашение от 23.10.2019 г. № 119).

Одной из проблем, которая возникла после перехода на новую систему по обращению с ТКО на территории Республики Коми - просроченная задолженность регионального оператора перед операторами по размещению ТКО (полигонами).

Предприятиям не хватает денежных средств на выполнение обязательных требований при эксплуатации полигонов ТКО, в том числе на пересыпку слоев отходов изолирующими материалами (песком, грунтом и т.п.). Данная практика нарушения технологии также повышает риски возникновения самовозгораний отходов на полигоне.

Необходимо ввести показатель оценки работы регионального оператора - оплата работ по размещению ТКО должна быть своевременной и составлять 100 %.

**Особо охраняемые природные территории**

Межрегиональному управлению Росприроднадзора по Республике Коми и Ненецкому автономному округу поднадзорны 5 ООПТ федерального значения.

**На территории Республики Коми**

**-** ФГБУ «Национальный парк «Югыд ва»;

- ФГБУ «Печоро-Илычский государственный заповедник»;

- Национальный парк «Койгородский» (образован в 2019 году в соответствии с постановлением Правительства РФ от 07.12.2019 №1607).

**На территории Ненецкого автономного круга**

- ФГБУ Государственный природный заповедник «Ненецкий»;

- государственный природный заказник федерального значения «Ненецкий».

В настоящее время уделяется особое внимание осуществлению федерального государственного лесного надзора (лесной охране) и федеральному государственному пожарному надзору на особо охраняемых природных территориях федерального значения

**На ООПТ, расположенных на территории НАО лесная растительность отсутствует.**

**За период с 2017 по 2020 пожаров на ООПТ на территории Ненецкого автономного округа не зафиксировано.**

**Предъявление ущербов**

**Предъявление ущербов водным объектам**

На слайде представлены итоги работы по взысканию ущербов за последние года. Самым максимальный ущерб был в 122,8 млн руб., причиненный водному объекту в 2016 году, в 2017 – 27,5 млн. руб. В 2018 г. – 25,3 млн. руб., по 9 млн. руб. из них исковое заявление еще рассматривается в суде в 2019 г. – 12,8 млн. руб., в 2020 г. – 11,8 млн. руб., в 2021 г. – 71,6 млн. руб. Вред водному объекту в Ненецком автономном округе за последние годы был причинен в размере 38 тыс. руб. в 2018 году, в 2020 г. – …. .

Одним из основных источников загрязнения водных объектов Республики Коми являются объекты предприятий ТЭКа.

На сегодняшний день продолжает оставаться актуальной проблема надежности и экологической безопасности трубопроводных систем. Изношенность трубопроводной системы - коррозионные повреждения (отсутствие надежности и экологической безопасности) приводят к порывам и как следствие к загрязнению окружающей среды.

**Ущербы земельным ресурсам.**

В процессе хозяйственной деятельности предприятий (в результате порывов на межпромысловых трубопроводах) периодически возникают техногенные аварии (инциденты), связанные с разливами нефти и загрязнением окружающей среды, в том числе земельных ресурсов. Такому загрязнению на территории республики подвержены **в основном земли лесного фонда**, данная проблема является характерной для Республики Коми.

Методикой исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденной приказом Минприроды России от 08.07.2010 №238 исчисляется размер вреда, нанесенного почвам в результате нарушения законодательства Российской Федерации в области охраны окружающей среды, а также при возникновении аварийных и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее Методика №238).

Постановлением Правительства РФ от 29.12.2018 №1730 (ранее №273) «Об утверждении особенностей возмещения вреда, причиненного лесам и находящимся в них природным объектам вследствие нарушения лесного законодательства», утверждены таксы для исчисления размера вреда, причиненного лесам вследствие нарушения лесного законодательства... (приложение 3).

Приказом Минприроды России от 25.04.2014 №194 были внесены изменения в Методику №238.

Одним из таких изменений является следующее: пункт 3 Методики дополнен содержанием: «Исчисление размера вреда при самовольном снятии, уничтожении или порче почв в лесах производится в соответствии с Методикой исчисления размера вреда, причиненного лесам, в том числе лесным насаждениям, или не отнесенным к лесным насаждениям деревьям, кустарникам и лианам вследствие нарушения лесного законодательства, утв. постановлением Правительства РФ от 08.05.2007 №273».

Внесенные изменения прошли регистрацию в Минюсте РФ 11.06.2014 №32664 и на сегодняшний день являются действующими. Пояснения о применении внесенных изменений в методике отсутствуют.

С учетом внесенных изменений, сложившейся общероссийской судебной практикой у территориальных органов Росприроднадзора отсутствуют полномочия по предъявлению исков о возмещении вреда, причинённого почвам на участках земель лесного фонда в соответствии с Методикой № 238.

Согласно установленных полномочий, Управление осуществляет федеральный государственный лесной надзор (лесную охрану) **только на землях ООПТ федерального значения.**

На остальной территории лесного фонда республики федеральный государственный лесной контроль (лесную охрану) с применением мер административного и экономического характера в соответствии со ст.ст. 99,100 Лесного кодекса РФ осуществляет орган исполнительной власти республики – Минприроды Республики Коми.

Таким образом, полномочия по расчету и предъявлению исков о возмещении вреда причиненного землям лесного фонда в соответствии с Методикой № 1730 на территории Республики Коми возложены на органы исполнительной власти в сфере природопользования и охраны окружающей среды Республики Коми – Минприроды Республики Коми.

**По результатам КНД в 2020 году:**

- Рассчитан и предъявлен ущерб на сумму **6 392,1 тыс. руб.** к ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» по факту загрязнения 18.05.2019 земельного участка в результате излива НСЖ (выдавливание прокладки фланцевого соединения скважины № 6В на производственную площалку нефтешахты №3 НШПП «Яреганефть» ООО «ЛУКОЙЛ-Коми») с частичным попаданием на прилегающую территорию. В настоящее время по возмещению ущерба идут судебные разбирательства в Арбитражном суде Республики Коми, следующее судебное заседание назначено на 12.03.2021.

- Продолжались судебные разбирательства по искам по возмещению вреда, причиненного земельным ресурсам (почвам), предъявленным:

а) в 2017 году к ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» по возмещению вреда в размере **5850,0 тыс.руб.** по факту разгерметизации поверхностного нефтепровода НШ №2 НШУ «Яреганефть» до участка подготовки и отгрузки нефти (рассчитан 15.11.2016). Арбитражным судом Республики Коми 14.10.2020 по делу принято решение в пользу Управления. Постановлением Второго арбитражного апелляционного суда г. Киров 25.01.2021 по делу принято решение также в пользу Управления;

б) в 2018 году к АО «Княжпогостская тепло-энергетическая компания» по возмещению вреда в размере **2925,0 тыс.руб.**, причиненного в результате излива канализационных хозяйственно-бытовых стоков на рельеф местности (земельный участок -территория нижнего склада ФКУ ИК-51 ОИУ ОУХД УФСИН России по Республике Коми).

В результате многочисленных судебных разбирательств 05.02.2020 Вторым апелляционным судом г.Кирова вынесено решение в пользу Управления и возмещении вреда нарушителем в обозначенной сумме; Постановлением арбитражного суда кассационной инстанции от 28.08.2020 решение Второго апелляционного суда г.Кирова оставлено без изменения;

в) в 2019 году к ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» по возмещению вреда в размере **14277,9 тыс.руб.** по факту разгерметизации бездействующего трубопровода УПСВ "Пашня-ТХУ Западный Тэбук" (рассчитан 14.12.2018). На сегодняшний день продолжаются судебные разбирательства.

В 2020 году Управлением выявлено четыре случая загрязнения земель с категорией - земли промышленности (ООО «ЛУКОЙЛ-Коми»). По обозначенным фактам Управлением своевременно были приняты меры реагирования:

- возбуждено административное производство, виновные лица привлечены к административной ответственности по части 2 статьи 8.6 КоАП РФ, постановления вступили в законную силу в 2021 году, срок оплаты штрафов не истек;

- произведен расчет вреда, причиненный почвам, в настоящее время по двум случаям расчет вреда направлен в ЦА РПН на согласование, по двум другим случаям в адрес ООО «ЛУКОЙЛ-Коми» направлены претензионные письма о добровольной оплате.

**Разрешительная деятельность, лицензирование и ГЭЭ**

За 2020 г. по РК предоставлено 17, переоформлено 18. По НАО предоставлено 2, переоформлено 6. Всего по 2 субъектам предоставлено 19, переоформлено 24.

Большая часть (около 80 %) лицензий предоставлена в части выполнения работ по транспортированию отходов.

В течение 2017-2019 г.г. наблюдается тенденция снижения количества предоставленных лицензий, т.к. большинство организаций, осуществляющих деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности, обратились за получением (переоформлением) лицензий в 2016, 2017 г.г. Это связано вступлением в силу с 01.07.2015 г. отдельных положений Федерального [закона](https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-29122014-n-458-fz-o/) от 29.12.2014 № 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации», согласно которым с 01.07.2015 г. лицензированию подлежит деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности. В связи с чем юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации отходов I - IV классов опасности, обязаны получить лицензию на ее осуществление до 1 июля 2016 года.

В 2015 г. по РК предоставлено 11, переоформлено 3. По НАО предоставлено 0, переоформлено 1. Всего по 2-м субъектам предоставлено 11, переоформлено 4.

В 2016 по РК предоставлено 88, переоформлено 15. По НАО предоставлено 15, переоформлено 8. Всего по 2-м субъектам предоставлено 103, переоформлено 23.

В 2017 по РК предоставлено 65, переоформлено 13. По НАО предоставлено 9, переоформлено 8. Всего по 2-м субъектам предоставлено 74, переоформлено 21.

В 2018 по РК предоставлено 33, переоформлено 21. По НАО предоставлено 5, переоформлено 10. Всего по 2-м субъектам предоставлено 38, переоформлено 31.

В 2019 по РК предоставлено 21, переоформлено 23. По НАО предоставлено 2, переоформлено 9. Всего по 2-м субъектам предоставлено 23, переоформлено 32.

**Государственная экологическая экспертиза**

В 2020 году организовано 8 ГЭЭ: из них завершено 6 ГЭЭ (все положительные), работа по 2 ГЭЭ будет завершена в 2021 году с соответствии с приказами.

В 2019 году проведено 38 ГЭЭ, из них с положительным результатом завершено 32, отрицательным - 6.

Из 38 завершенных ГЭЭ в 2019 году 17 – объекты строительства шламовых амбаров ООО «ЛУКОЙЛ-Коми». Материалы проектной документации практически типовые, одного и того же разработчика, который учитывает замечания, выставленные при рассмотрении материалов, и в последующем при разработке материалов прежних нарушений не допускает, в связи с чем доля отрицательных заключений в настоящее время значительно снижена.

По РК в 2018 г. завершено 21 ГЭЭ, из них 20 положительных, 1 отрицательное.

По НАО в 2018 г. завершено 9 ГЭЭ, из них 5 положительных, 4 отрицательных.

**Уменьшение количества обращений по ГЭЭ обусловлено пандемией, в результате чего переносятся сроки проведения общественных обсуждений, без которых материалы не могут быть приняты на ГЭЭ.**

**Утверждение ПДВ, НДС, НООЛР, выдача разрешений на выбросы, сбросы.**

Уменьшение количества предоставляемых государственных услуг обусловлено вступлением в силу с 01.01.2019 г. изменений в законодательство в области охраны окружающей среды (219-ФЗ от 21.07.2014), которым предусмотрено нормирование НВОС в зависимости от категории объекта НВОС. Разрешения и документы по прежнему порядку предоставляются исключительно для объектов I категории.

**Отчётность 2-ТП**

С целью проведения отчётной кампании по сбору и обработке статистической отчётности по формам № 2-ТП (отходы) и № 2-ТП (воздух) Управлением была размещена информация на своём официальном сайте, содержащая сведения о формах отчётности, указаниях по их заполнению, а также реестры юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые обязаны предоставлять отчётность в адрес Управления. Краткая информация публиковалась в газетах. Также в адрес лиц, обязанных предоставлять отчётность, были направлены письма в адрес 1485 лиц в 2018 г. и в адрес 1815 лиц в 2019 г. Кроме того, Управление обращалось в адрес министерств Республики Коми: Минприроды, Министерство промышленности, Министерство образования с просьбой распространить данную информацию среди подведомственных и поднадзорных лиц.

Перечень отчитывающихся лиц был сформирован по данным реестров плательщиков платы за НВОС; документов об утверждении нормативов образовании отходов и лимитов на их размещение; разрешений на выбросы вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух; федерального и регионального реестров ПТО УОНВОС.

**2-ТП (отходы).**

В перечень отчитывающихся по форме № **2-ТП (отходы)** **за 2018 год** по **Республике Коми** было включено 1485 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Поступило 1822 отчётов. Принято 1017 отчётов. Отказано – 805. Не представили по РК – 24. В перечень отчитывающихся по форме № **2-ТП (отходы)** **за 2019 год** было включено 1815 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, из которых поступило 1758 отчётов от 1044 лиц. Принято 1463 отчёта. Отказано – 295.

В итоге, за 2019 г. по РК принято на 44 % (446 отчётов) больше, чем в 2018 г., что обусловлено усилением работы по информированию респондентов как со стороны Управления, так и органов исполнительной власти РК.

Значительное увеличение количества образования отходов в Республике Коми обусловлено разработкой нового месторождения бокситов АО «Боксит Тимана»: Верхне-Щугорское, южная залежь (вид «Вскрышные породы в смеси практически не опасные» (30,7 млн. т в 2019 г.).

В соответствии со ст. 23.53 КоАП РФ рассмотрение дел об административных правонарушениях за непредставление или несвоевременное представление статистической информации отнесено к компетенции федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области государственного статистического учёта и его территориальных органов.

С целью привлечения к административной ответственности лиц, не представивших статистическую информацию по формам **№ 2-ТП (отходы)** з**а 2018 год** (приказ Росстата от 10.08.2017 № 529), **2019 год** (приказ Росстата от 12.12.2019 № 766), в установленный срок до 1-го февраля года, следующего за отчётным, Управлением были направлены в адрес территориального органа Росстата (Комистат) перечни нарушителей.

Управлением в адрес Комистата (письмо Управления от 04.03.2019 № 09-15/774) был направлен перечень из 24 лиц, не представивших в срок до 1 февраля 2019 г. отчётность по форме **№ 2-ТП (отходы) за 2018 г.** 6 лиц прекратили деятельность, что надо признать – специалистами Управления должным образом не была проверена информация по ЕГРЮЛ и ЕГРИП. По результатам проверок Комистатом было отказано в возбуждении дел об административном правонарушении в отношении 17 лиц по причине истечения срока давности (2 месяца со дня совершения административного правонарушения), хотя письмо направлено 4 марта, либо отсутствия наблюдаемого события, то есть отсутствия доказательств осуществления деятельности по обращению с отходами.

Управлением в адрес Комистата (письмо Управления от 14.02.2020 № 09-18/598) был направлен перечень из 6 лиц, не представивших в срок до 1 февраля 2020 г. отчётность по форме **№ 2-ТП (отходы) за 2019 г.,** из которых по 4 отчёты были представлены позднее, о чём Управлением были направлены в адрес Комистата письма о прекращении в отношении данных лиц дел об административном правонарушении и привлечении к ответственности. От 1 лица была получена информация об отсутствии наблюдаемого события. По 1 лицу, ООО «Консул», осуществляющему размещение ТКО, Комистатом прекращено дело, по причине отсутствия заключенных договоров с собственниками ТКО.

**По НАО** в списке отчитывающихся **за 2018 год** 291 лицо. Поступило 223 отчёта, из них принято – 223, не представили – 68. Перечень лиц, не представивших отчётность, передан в отдел государственного экологического надзора для привлечения к административной ответственности. 1 лицо привлечено Управлением к административной ответственности, наложен штраф 100 тыс. руб. 1 материал передан по подведомственности в Управление Росприроднадзора по ХМАО-Югре. По 71 нарушителю, подлежащим региональному уровню экологического надзора, сведения переданы в Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа для принятия мер в рамках полномочий.

**По НАО** **за 2019 год** в списке отчитывающихся 288 лиц. Поступило 272 отчёта, принято 213, отказано – 148. Не представили 93 лица, подлежащих региональному уровню экологического надзора, перечень которых передан в Департамент природных ресурсов, экологии и агропромышленного комплекса Ненецкого автономного округа для принятия мер в рамках полномочий.

В итоге, по НАО за 2019 г. принято на 4,5 % (10 отчётов) меньше, чем в 2018 г., что обусловлено ослаблением работы по информированию респондентов.

**Отчётность 2-ТП (воздух)**

**2-ТП (воздух).**

**В 2018 г.** **по Республике Коми** отдельный перечень отчитывающихся по форме № 2-ТП (воздух) Управлением не формировался, а был подготовлен единый перечень для отчитывающихся по форме № 2-ТП (отходы) и № 2-ТП (воздух), всего 1485. Поступило 623 отчёта (**2964 объекта**), из которых принято 294 отчёта по **1399** объектам ОНВОС, отказано по 329 отчётам (**1565 объектов**). Не представили отчётность 55 лиц, имеющих, по данным Управления, источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

**В 2019 г. по Республике Коми** также отдельный перечень отчитывающихся по форме № 2-ТП (воздух) Управлением не формировался, а был подготовлен единый перечень для отчитывающихся по форме № 2-ТП (отходы) и № 2-ТП (воздух), всего 1815 лиц. Поступило 2020 отчётов по каждому объекту ОНВОС, из них принят 1742 отчёта, отказано по 279 отчётам.

В итоге, за 2019 г. по **Республике Коми** принято на 24 % (343 отчёта) больше, чем в 2018 г., что обусловлено усилением работы по информированию респондентов как со стороны Управления, так и органов исполнительной власти Республики Коми.

Количество выбросов **в 2019 г.** уменьшилось по сравнению с 2018 г., т.к. хозяйствующие субъекты провели мероприятия по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух.

Перечень нарушителей (55 лиц), не представивших отчётность по форме № 2-ТП (воздух) за **2018 г.** по приказу Росстата от 08.11.2018 № 661, в срок до 22 января 2019 г., направлен Управлением в Комистат письмом от 22.02.2019 № 09-12/652. В свою очередь, Комистатом организациям-нарушителям, не представившим были направлены уведомления о составлении протокола об административном правонарушении, дата составления протокола назначена на 27-28.03.2019 г. Однако к указанной дате установлено, что срок давности привлечения к административной ответственности истёк 23 марта 2019 г. В связи с чем Комистатом были вынесены определения об отказе в возбуждении дел об административных правонарушениях.

**По форме № 2-ТП (воздух)** перечень нарушителей (3 лица) **за 2019 г.** направлен Управлением в Комистат письмом от 05.02.2020 № 09-19/471. По 1 лицу позднее было установлено, что отчёт был представлен, о чём Управление письмом от 10.02.2020 № 09-19/534 уведомило Комистат, и последний отказал в возбуждении дела об административном правонарушении. По 2 остальным лицам Комистатом было отказано из-за отсутствия наблюдаемого события, но в наш адрес подтверждения Комистатом не направлены.

**За 2018 г. по НАО** в списке отчитывающихся 86 лиц. Поступил 91 отчёт по **340** объектам, из которых принято 46 отчётов по **17**2 объектам ОНВОС, отказано по 45 отчётам (**168** объектов). Нарушители не выявлены.

**За 2019 г. по НАО** в списке отчитывающихся 88 лиц. Поступил 231 отчёт по каждому объекту ОНВОС, из них принято 203 отчёта, отказано по 28 отчётам. Нарушители не выявлены.

В итоге, за 2019 г. по **НАО** принято на 18 % (31 отчёт) больше, чем в 2018 г., что обусловлено усилением работы по информированию респондентов.

Количество выбросов по НАО в 2019 г. уменьшилось по сравнению с 2018 г., т.к. хозяйствующие субъекты провели мероприятия по снижению негативного воздействия на атмосферный воздух.

**Отчётность 2-ТП (рекультивация)**

На основании приказа Федеральной службы государственной статистики от 29.12.2012 № 676 и приказа Росприроднадзора от 13.05.2013 №247 на Межрегиональное управление Росприроднадзора по Республике Коми и Ненецкому автономному округу (далее – Управление) возложена организация работ (сбор, обработка, систематизация данных полученных от хозяйствующих субъектов) по осуществлению федерального статистического наблюдения по форме №2-ТП (рекультивация).

По итогам обработки отчетных данных формируется информация о состоянии земель на территории субъектов - Республики Коми и НАО.

По количеству респондентов, включенных в перечень отчитывающих.

Согласно приказа Росприроднадзора от 13.05.2013 № 247 Управлением ежегодно формируется перечень лиц, отчитывающихся по форме № 2-ТП (рекультивация). Данный перечень формируется по информации, имеющейся в распоряжении Управления, в том числе получаемой от муниципальных образований, Минприроды Республики Коми в соответствии с действующими договорами аренды земельных участков.

Ежегодно перечень корректируется и уточняется.

По количеству отчитавшихся.

Не всеми включенными в перечни хозяйствующими субъектами представляется отчетность по форме 2-ТП (рекультивация).

Вместе с тем, информация о необходимости представления отчетных данных ежегодно размещается на сайте Управления, публикуется в региональных СМИ, доводится до респондентов включенных в перечень всеми возможными способами (по факсимильной связи, электронной почте, почтовым отправлением).

Не представили отчетность:

**По территории Республики Коми**

За 2017 – 88, за 2018 – 70, за 2019 – 62 респондентов.

В большинстве случаев хозяйствующие субъекты не получают почтовые отправления, которые по истечении месячного срока возвращаются обратно, кроме этого зачастую почтовые отправления возвращаются за отсутствием нахождения лица по обозначенному адресу, не смотря на то, что почтовые адреса были указаны в соответствии с данными ЕГРЮЛ.

По итогам отчетности за 2019 год не представляется возможным с уверенностью констатировать факт не представления отчетности 62 хозяйствующими субъектами в связи с внесенными изменениями в программное обеспечение по форме 2-ТП (рекультивация) – создание нового «личного кабинета природопользователя» (при открытом доступе старой версии «личного кабинета природопользователя»).

С 2013 года в Управлении по территории Республики Коми сложилась положительная практика по составлению протоколов об административных правонарушениях по статье 19.7 КоАП РФ «Непредставление сведений (информации)» с дальнейшим направлением мировым судьям для привлечения к административной ответственности.

Так, за не представление отчетности по обозначенной статье Управлением составлено протоколов в 2017 - 29, в 2018 – 22.

Вместе с тем, начиная с 2018 года мировыми судьями вводится практика по прекращению возбужденных Управлением дел за отсутствием состава административного правонарушения по причине того, что сведения по форме № 2-ТП (рекультивация) являются статистическими данными, а за непредставление статистических данных предусмотрена ответственность по статье 13.19 КоАП РФ «Непредоставление первичных статистических данных», по которой Управление не правомочно составлять протоколы об административных правонарушениях.

В связи с чем в 2019 году Управлением материалы для привлечения по ст.13.19 КоАП РФ направлялись в территориальный орган статистики. Но по всем случаям, статистическим органом были вынесены определения об отказе в возбуждении административного производства за недостаточностью представленных материалов.

**По территории НАО**

За 2017 год отчет был представлен всеми организациями включенными в перечень (40), за 2018-5 респондентов не представили (сведения направлены в Управление Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и НАО), за 2019 - 4 респондента не представили (из которых 2 хозяйствующих субъекта не осуществляли деятельность, 2- прекратили осуществление деятельности).

**Проблематика по приёму и обработке статистической отчётности**

Существует проблема отказа со стороны территориального органа Росстата в возбуждении дела об административном правонарушении по причине отсутствия подтверждения наблюдаемого события. Вместе с тем, Управление в своих действиях руководствуется имеющимися в нашем распоряжении перечнями юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, состоящих на учёте в качестве плательщиков платы, имеющих разрешительную документацию, лицензию на деятельность по обращению с отходами, включённых в реестры объектов, оказывающих НВОС как федерального, так и регионального уровня поднадзорности. Иными доказательствами Управление не располагает. Проблема в том, что списки тех, кто обязан отчитываться, формируются в конце отчётного года, а отчёты, подтверждающие фактическую деятельность в отчётном году, поступают в Управление позже (отчёт о результатах мониторинга на объектах размещения отходов – 15 января, декларация о плате за НВОС – 10 марта, отчёт по ПЭК – 25 марта), что не позволяет установить факт негативного воздействия на окружающую среду.

На сегодняшний день отсутствуют критерии определения перечня лиц, обязанных отчитываться по форме № 2-ТП (отходы), то есть осуществляют ли хозяйствующие субъекты деятельность по обращению с отходами. Данный вопрос можно выяснить только в рамках контрольно-надзорной деятельности, в результате чего основания для привлечения к ответственности за непредставление отчётности отсутствуют.

Считаем, что для получения полной и объективной информации необходимо внести изменения в приказ Росстата от 08.11.2018 № 661 в части обязанности представлять статистическую отчётность по форме № 2-ТП (воздух) **всех лиц**, имеющих стационарные источники выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, т.к. действующим приказом обязанность представления отчётности возложена на лиц, у которых объемы **разрешенных** выбросов загрязняющих веществ превышают 10 тонн в год, либо от 5 до 10 тонн в год – при наличии в составе выбросов загрязняющих атмосферу веществ 1 и (или) 2 класса опасности.

Динамика поступления платы за негативное воздействие на окружающую среду в бюджетную систему Республики Коми на слайде. Мы видим снижение объема платежей.

В 2016 году произошли изменения положений в Федеральном законе РФ от 10.01.2000 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», в том числе изменения порядка исчисления платы за НВОС. Постановлением Правительства от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах» были утверждены новые ставки платы и дополнительные коэффициенты, что уменьшило плату за НВОС почти в 3 раза. В этот переходный период юридические лица и индивидуальные предприниматели вносили авансовые платежи в размере ¼ суммы платы за НВОС, уплаченной за 2015 год. Это привело к возникновению у плательщиков излишне уплаченной суммы платы за НВОС, которую многие предпочли зачесть в счет будущих периодов, и, как следствие, к снижению поступлений денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

В 2015 году при исчислении платы за НВОС применялись дополнительный коэффициент 2 для объектов НВОС, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районам, коэффициент инфляции и коэффициент экологической значимости. С 2016 г. вышеперечисленные коэффициенты перестали учитываться при расчёте платы за НВОС, за исключением коэффициента инфляции, который учтен в ставках платы. (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.09.2016 № 913).

Вышеуказанные изменения привели к возникновению у плательщиков излишне уплаченной суммы платы за НВОС, которую многие предпочли зачесть в счет будущих периодов, и, как следствие, к снижению поступлений денежных средств в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.

Одним из основных показателей является снижение поступления платы за выбросы при сжигании и (или) рассеивании ПНГ. Это связано с достижением нефтедобывающих организаций предельно допустимого значения показателя сжигания на факельных установках и (или) рассеивания ПНГ, а также наличием переплаты по данному виду негативного воздействия.

На снижение поступления платы за размещение отходов повлияли изменения в законодательстве, связанные с твёрдыми коммунальными отходами (далее – ТКО). Так, например, в соответствии со статьей 16 Федерального закона от 10.01.2000 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» юридические лица и индивидуальные предприниматели, не являющиеся операторами и региональными операторами по обращению с ТКО, с 2016 года освобождены от внесения платы за ТКО. До 2018 года на территории Республики Коми отсутствовал региональный оператор и, следовательно, плата за ТКО не поступала в бюджет. В Ненецком автономном округе региональный оператор начал свою деятельность лишь с 01.01.2020.

Показатели работы Управления при администрировании платы за НВОС за 6 месяцев 2019 и 2020 годов приведены на следующем слайде

Согласно статье 16.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» плату за НВОС обязаны вносить юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие на территории Российской Федерации, континентальном шельфе Российской Федерации и в исключительной экономической зоне Российской Федерации хозяйственную и (или) иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на окружающую среду, за исключением юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих хозяйственную и (или) иную деятельность исключительно на объектах IV категории.

Плательщиками платы за негативное воздействие на окружающую среду при размещении твердых коммунальных отходов являются региональные операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, операторы по обращению с твердыми коммунальными отходами, осуществляющие деятельность по их размещению.

В связи тем, что природопользователи, у которых имеются объекты исключительно IV категории или образуются только ТКО, пришли к пониманию, что плату им вносить не требуется, то в 2020 году наблюдается снижение количества плательщиков платы за НВОС. Положительная динамика поступления платы по Республике Коми связана с тем, что у крупных организаций, переплативших в 2016 году, закончилась переплата, и они внесли авансовый платёж за 1 квартал 2020 года. В Ненецком автономном округе основная причина увеличения поступления платы в 2020 году связана с тем, что по итогам 2019 года и за 1 квартал 2020 года ООО «РН-Северная нефть» внесло плату за размещение вида отхода «Шламы буровые при бурении, связанной с добычей сырой нефти, малоопасные», в размере 66,41 млн. руб.

Положительная динамика поступления платы по Республике Коми связана с тем, что у крупных организаций, переплативших в 2016 году, закончилась переплата, и они внесли авансовый платёж за 1 квартал 2020 года. В Ненецком автономном округе основная причина увеличения поступления платы в 2020 году связана с тем, что по итогам 2019 года и за 1 квартал 2020 года ООО «РН-Северная нефть» внесло плату за размещение вида отхода «Шламы буровые при бурении, связанной с добычей сырой нефти, малоопасные», в размере 66,41 млн. руб.

Динамику возвратов и зачётов описать затруднительно, так как они носят заявительный характер.

В связи с тем, что у большинства плательщиков образовалась переплата ввиду перечисленных выше обстоятельств, количество должников значительно сократилось, а выявление должников по платежам оказалось крайне затруднительным.

*Предложение об улучшении эффективности администрирования платы за НВОС*.

В соответствии с действующим законодательством зачёт и возврат излишне уплаченных сумм осуществляется по заявлению лиц, обязанных вносить плату за НВОС.

Согласно пункту 2 статьи 16.5 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и пункту 36 постановления Правительства РФ от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» излишне уплаченные суммы платы за НВОС подлежат возврату по заявлению лиц, обязанных вносить плату, или зачёту в счёт будущих отчётных периодов.

В настоящее время у администраторов платы за НВОС отсутствуют полномочия по осуществлению зачёта излишне уплаченных сумм платы за НВОС по инициативе администратора платы, без заявления о зачёте от плательщика, например, в случаях переплаты по одному КБК (ОКТМО) и задолженности по другому КБК (ОКТМО); по отчётным периодам и др.

Наличие у администратора полномочий по зачёту без заявлений плательщика позволит уменьшить нагрузку на плательщиков и упростит процедуру взыскания задолженности по плате за НВОС.

**Претензионно-исковая работа.**

За период 2020 года в судебном порядке обжаловано 26 постановления о привлечении к административной ответственности. Из них признаны судом незаконными и отменены –1; оставлено в силе – 24; находится в производстве - 1.

Так же за рассматриваемый период обжаловано 2 предписания об устранении нарушений природоохранного законодательства, оставлено в силе – 1.

За негативное воздействие на окружающую среду с учетом переходящих дел с предыдущего года рассмотрено 3 иска, предъявлено ко взысканию в 2020 году 4 иска: из них признаны судом в пользу Управления — 1, 3 – находятся в производстве.

Приостановление деятельности предприятий - природопользователей в судебной практике за 2020 год не применялось.

В 2020 году предъявлено 2 иска по возмещению ущербов, причиненных объектам окружающей среды на общую сумму 19.204.948 руб., из них 1 ущерб причинены земельным ресурсам, 1 – водному объекту. С учетом переходящих дел с предыдущих периодов в производстве судов находится 4 дела по ущербам на общую сумму 60.989.548 руб.

За период 2020 года состоялось 127 судебных заседаний с участием Управления, из них Управление выступало в качестве ответчика в 68 судебном заседании, в качестве истца – в 37 заседаний, третьих лиц – в 22.

В 2020 году проведено 15 служебных проверок на предмет соблюдения требований действующего законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, противодействия коррупции, трудовых правоотношений, предлицензионного контроля, предоставления государственных услуг по нормированию и обеспечения безопасного обращения с отходами.

За обозначенный период Управлением рассмотрено 5 внесенных представлений об устранении нарушений законодательства. По результатам рассмотрения представлений к двум сотрудникам применены меры дисциплинарного взыскания.

**Проблемные вопросы:**

1. Снижение количества дел по искам о взыскании платы за НВОС обусловлено снижением количества должников в связи с образованием переплаты у большинства хозяйствующих субъектов, вызванное изменениями действующего законодательства.

01.01.2016 вступили в силу изменения, предусмотренные Федеральным законом от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 219-ФЗ), касающиеся обязанности внесения хозяйствующими субъектами квартальных авансовых платежей за НВОС, а также платежей за размещение твердых коммунальных отходов (ТКО).

Так, внесение платы за сверхлимитное загрязнение ввиду отсутствия разрешительной документации влекло за собой внесение квартальных авансовых платежей строго от суммы, уплаченной за прошлый год.

Кроме того, ряд хозяйствующих субъектов, не отследив изменения законодательства, с 01.01.2016 продолжали вносить плату без учета изменений, в результате чего образовалась переплата. К примеру, хозяйствующими субъектами вносились платежи за ТКО, плательщиками которых в связи с изменениями законодательства стали региональные операторы.

Более того, в связи с введением новой формы декларации о плате согласно Приказу Минприроды России от 09.01.2017 № 3 изменилась формулы расчета платы, из формулы исключены коэффициенты инфляции, экологической значимости и коэффициент, применяемый исходя из местоположения объекта НВОС (для объектов НВОС, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним районам, ранее применялся коэффициент 2, вследствие чего практически у всех плательщиков на территории Республики Коми с отменой данного коэффициента размер платежей уменьшился, образовалась переплата).

2. Судебно-процессуальная реформа, требующая по ряду кодексов наличие у представителя высшего юридического образования, повлекла необходимость участия представителя юридического подразделения Управления практически в каждом судебном заседании, что привело к увеличению временных затрат на представительство в суде. Инспекторы в рамках таких дел могут быть привлечены только в качестве специалистов, что затрудняет реализацию их правомочий как самостоятельного процессуального лица по отстаиванию законности вынесенных ими постановления или предписания.

3. Прослеживается тенденция снижения размера поступающих средств от возмещения вреда в рамках предъявленных исков в связи с зачетом судом затрат, произведенных природопользователем на природоохранные мероприятия.

4. В соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года №298-ФЗ «О внесении изменения в статью 65 ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – ФЗ №298) статья 65 названного закона дополнена пунктом 7.1, согласно которому при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и таких юридического лица или индивидуального предпринимателя осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.

В связи с этим обращает на себя внимание вопрос о действии данных изменений во времени, то есть о правомерности поступления в адрес управления из регионального министерства административных материалов, материалов по обращениям, проверкам, выданным предписаниям, начатых производством в министерстве до вступления в силу обозначенных изменений, сроки принятия решений по которым наступили после вступления их в силу.

5. Положениями постановления №438 ««Об особенностях осуществления в 2020 году государственного контроля (надзора), муниципального контроля …..» предусмотрено, что плановые проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, деятельность и используемые производственные объекты которых отнесены к категории чрезвычайно высокого и высокого рисков, проводятся только с использованием средств дистанционного взаимодействия, в том числе аудио- или видеосвязи.

Вместе с тем, отсутствует конкретный порядок такого дистанционного взаимодействия без выезда должностных лиц, что затрудняет достижение показателей эффективности и результативности контроля при плановой проверке.